
France's strategic relation with Central and Eastern Europe – A shift in France's traditional foreign policy preferences?

Louis Bazelle

Footnotes:

¹ Henry Bogdan, *Histoire des Pays de l'Est* (Paris: Perrin Tempus, 2008).

² Frédéric Bozo, *La politique étrangère de la France depuis 1945* (Paris: Champs Histoire, 2019).

³ Christian Lequesne, "La diplomatie européenne au miroir de la guerre en Ukraine," in *Ramses 2024*, ed. Thierry de Montbrial and Dominique David (Paris: Dunod, 2023), 59–63.

⁴ Bozo, *La politique étrangère de la France depuis 1945*, 129.

⁵ Bozo, *La politique étrangère de la France depuis 1945*, 211.

⁶ Céline Pajon, "La stratégie indopacifique de la France," *Vie Publique*, June 15, 2024, <https://www.vie-publique.fr/parole-dexpert/294622-la-strategie-indopacifique-de-la-france-par-celine-pajon>.

⁷ Bozo, *La politique étrangère de la France depuis 1945*, 211.

⁸ Sénat, "Audition de MM. Élie Tenenbaum, directeur et Léo Péria-Peigné, chercheur à l'Institut français des relations internationales (IFRI) sur le rapport relatif à l'armée allemande intitulé « Zeitenwende : La Bundeswehr face au changement d'ère », " *Sénat*, October 25, 2023, <https://www.senat.fr/compte-rendu-commissions/20231023/etr.html#toc4>.

⁹ Bozo, *La politique étrangère de la France depuis 1945*.

¹⁰ Stanley R. Sloan, *Defense of the West: Transatlantic Security from Truman to Trump*, 2nd ed. (Manchester: Manchester University Press, 2020).

¹¹ Daniel Gros and Alfred Steinherr, *Economic Transition in Central and Eastern Europe: Planting the Seeds* (Cambridge: Cambridge University Press, 2004).

¹² Justyna Gotkowska, "Germany and the Eastern Partnership," *OSW Commentary* 37 (2010).

¹³ Jean Quatremer and Nathalie Dubois, "JD Chirac jette un froid à l'Est," *Libération*, February 19, 2003, https://www.liberation.fr/evenement/2003/02/19/jacques-chirac-jette-un-froid-a-l-est_431400/.

¹⁴ Bozo, *La politique étrangère de la France depuis 1945*, 211.

¹⁵ Paul Maurice, "The Weimar Triangle Three Decades After Its Foundation: Review and Prospects," *Allemagne d'aujourd'hui* 239 (2022): 28–38.

¹⁶ Elsa Tulmets and David Cadier, "French Policies toward Central Eastern Europe: Not a Foreign Policy Priority but a Real Presence," *DGAP analyse* 11 (2024).

¹⁷ Lequesne, "La Diplomatie Européenne."

¹⁸ Marceau Long, Édouard Balladur, and François Léotard, "Livre blanc sur la défense 1994," *Vie publique*, 1994, <https://www.vie-publique.fr/rapport/24609-livre-blanc-sur-la-defense-1994>.

¹⁹ Dorota Dakowska, "Les Pays d'Europe Centrale Face à la Guerre d'Ukraine: Solidarité et Divisions," in *Ramses 2024*, ed. Thierry de Montbrial and Dominique David (Paris: Dunod, 2023), 72–77.

²⁰ Sloan, *Defense of the West*, 104.

²¹ Sloan, *Defense of the West*, 107.

²² Sloan, *Defense of the West*, 111.

²³ Antonio Missiroli, "Between Putin and Trump? Defending Europe," *ISPI*, June 6, 2024, <https://www.ispionline.it/en/publication/between-putin-and-trump-defending-europe-175737>.

²⁴ Giedrius Česnakas and Jonas Juozaitis, *European Strategic Autonomy and Small State Security – In the Shadow of Power* (London: Routledge, 2023).

²⁵ Cour des Comptes, “La participation de la France à l’Otan : une contribution croissante,” *Cour des Comptes*, 2023, <https://www.ccomptes.fr/fr/publications/la-participation-de-la-france-lotan-une-contribution-croissante>.

²⁶ Anne Genetet and Bastien Lachaud, “Rapport d’information en conclusion des travaux d’une mission d’information, constituée le 15 novembre 2023, sur les enjeux, le rôle et la stratégie d’influence de la France dans l’Otan,” Commission de la Défense nationale et des Forces armées de l’Assemblée nationale, May 22, 2024, https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/16/rapports/cion_def/l16b2651_rapport-information.

²⁷ Genetet and Lachaud, “Rapport d’information.”

²⁸ Camille Grand, “Le rôle de l’OTAN en Asie : un débat inabouti,” *Programme Japon – Fondation pour la Recherche Stratégique*, April 4, 2024, <https://www.frstrategie.org/programmes/programme-japon/role-otan-asie-un-debat-inabouti-2024>.

²⁹ Daniel Fried and Kurt Volker, “The Speech in Which Putin Told Us Who He Was,” *Politico*, February 18, 2022, <https://www.politico.com/news/magazine/2022/02/18/putin-speech-wake-up-call-post-cold-war-order-liberal-2007-00009918>.

³⁰ Kurt Volker, “Don’t Let Russia Fool You About the Minsk Agreements,” *Center for European Policy Analysis*, December 16, 2021, <https://cepa.org/article/dont-let-russia-fool-you-about-the-minsk-agreements/>.

³¹ Clea Caulcutt, “What the Hell Does Emmanuel Macron Think He’s Playing At with Vladimir Putin?” *Politico*, March 10, 2022, <https://www.politico.eu/article/macron-putins-last-open-line-to-the-west/>.

³² Sylvie Kauffmann, “Comment Emmanuel Macron et Angela Merkel se sont leurrés sur Vladimir Poutine : lisez les extraits des « Aveuglés », de Sylvie Kauffmann,” *Le Monde*, October 16, 2023, https://www.lemonde.fr/idees/article/2023/10/16/comment-emmanuel-macron-et-angela-merkel-se-sont-leurres-sur-vladimir-poutine-lisez-les-extraits-des-aveugles-de-sylvie-kauffmann_6194670_3232.html.

³³ Kauffmann, “Comment Emmanuel Macron et Angela Merkel.”

³⁴ Caulcutt, “What the Hell Does Emmanuel Macron Think.”

³⁵ Kauffmann, “Comment Emmanuel Macron et Angela Merkel.”

³⁶ Philippe Ricard, “Emmanuel Macron se met à dos une partie des pays alliés de l’Ukraine en ne voulant « pas humilier la Russie »,” *Le Monde*, June 7, 2022, https://www.lemonde.fr/international/article/2022/06/07/macron-se-met-a-dos-une-partie-des-pays-allies-de-l-ukraine-en-ne-voulant-pas-humilier-la-russie_6129200_3210.html.

³⁷ Caulcutt, “What the Hell Does Emmanuel Macron Think He’s Playing At.”

³⁸ Kauffmann, “Comment Emmanuel Macron et Angela Merkel.”

³⁹ “RRN : une campagne numérique de manipulation de l’information complexe et persistante,” *Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale*, last updated June 19, 2023.

⁴⁰ Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale, “Revue nationale stratégique 2022,” November 28, 2022, <http://www.sgdsn.gouv.fr/publications/revue-nationale-strategique-2022>.

⁴¹ Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale, “Revue nationale stratégique 2022,” 39.

⁴² Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale, “Revue nationale stratégique 2022.”

⁴³ Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale, “Revue nationale stratégique 2022,” 15.

⁴⁴ Emmanuel Macron, “Discours du Président de la République au Sommet Globsec à Bratislava,” *Élysée*, June 1, 2023, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2023/06/01/sommet-globsec-a-bratislava>.

⁴⁵ Macron, “Discours du Président de la République au Sommet Globsec à Bratislava.”

-
- ⁴⁶ Macron, "Discours du Président de la République au Sommet Globsec à Bratislava."
- ⁴⁷ Bernard Chappedelaine, "Emmanuel Macron's speech in Bratislava - Strategic humility and European ambition," *Institut Montaigne*, August 6, 2023, <https://www.institutmontaigne.org/expressions/le-monde-vu-dailleurs-le-discours-demmanuel-macron-bratislava-humilite-strategique-et-ambition>.
- ⁴⁸ Macron, "Discours du Président de la République au Sommet Globsec à Bratislava."
- ⁴⁹ Chappedelaine, "Emmanuel Macron's speech."
- ⁵⁰ Emmanuel Macron, "Discours sur l'Europe," *Élysée*, April 24, 2024, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2024/04/24/discours-sur-leurope>.
- ⁵¹ Emmanuel Macron, "Déclaration de M. Emmanuel Macron, président de la République, sur les défis de la Communauté politique européenne, à Budapest le 7 novembre 2024," *Vie Publique*, November 7, 2024, <https://www.vie-publique.fr/discours/296075-emmanuel-macron-07112024-communaute-politique-europeenne>.
- ⁵² "Guerre en Ukraine : Poutine "ne veut pas la paix et n'est pas prêt à la négocier", regrette Macron". *Le Figaro*, 17 novembre 2024.
- ⁵³ Vincent Collen, "La France et la Pologne veulent signer un traité de coopération," *Les Echos*, September 13, 2024, <https://www.lesechos.fr/monde/europe/la-france-et-la-pologne-veulent-signer-un-traite-de-cooperation-2118726>.
- ⁵⁴ Collen, "La France et la Pologne veulent signer un traité de coopération."
- ⁵⁵ Rainer Glatz and Martin Zapfe, "NATO's Framework Nations Concept," *CSS Analyses in Security Policy*, no. 218 (2017).
- ⁵⁶ "CTE - Création d'un nouvel état-major opératif français dédié aux opérations terrestres en Europe," *Ministère des Armées*, October 20, 2023, <https://www.defense.gouv.fr/operations/actualites/cte-creation-dun-nouvel-etat-major-operatif-francais-dedie-aux-operations-terrestres-europe>.
- ⁵⁷ "Audition du général Thierry Burkhard, chef d'état-major des armées", *Sénat*, October 23, 2023, <https://www.senat.fr/compte-rendu-commissions/20231023/etr.html#toc4>.
- ⁵⁸ Sénat, "Audition de MM."
- ⁵⁹ Nathan Gain, "2025, année du signalement stratégique pour l'armée de Terre," *Forces Operations Blog*, October 7, 2024, <https://www.forcesoperations.com/2025-annee-du-signalement-strategique-pour-larmee-de-terre/>.
- ⁶⁰ Ministère des Armées, *Liste des équipements livrés à l'Ukraine – Mise à jour mai 2024*, 2024, <https://www.defense.gouv.fr/sites/default/files/ministere-armees/Minist%C3%A8re%20des%20Arm%C3%A9es%20-%20Liste%20des%20%C3%A9quipements%20livr%C3%A9s%20%C3%A0%20l'E2%80%99Ukraine%20%E2%80%93%20Mise%20%C3%A0%20jour%20mai%202024.pdf>.
- ⁶¹ Valentine Fourreau, "Infographie: Quels pays ont fourni le plus d'aides à l'Ukraine ?" *Statista Daily Data*, November 18, 2024, <https://fr.statista.com/infographie/28241/pays-fournissant-le-plus-aide-militaire-en-valeur-ukraine/>.
- ⁶² Ministère des Armées, *Liste des équipements livrés*.
- ⁶³ Signature d'un Accord Bilatéral de Sécurité entre la France et l'Ukraine," *Permanent Representation of France to the European Union*, February 21, 2024, <https://ue.delegfrance.org/signature-d-un-accord-bilateral-de>.
- ⁶⁴ Nicolas Tenzer, "Troops for Ukraine: Macron's Big Moment," *CEPA*, March 7, 2024, <https://cepa.org/article/troops-for-ukraine-macrons-big-moment/>.
- ⁶⁵ Guillaume Garnier, "France's Place Within NATO: Toward a Strategic Aggiornamento?" *Etudes de l'IFRI*, no.115 (2023).
- ⁶⁶ Sénat, "Audition de MM."
- ⁶⁷ Elie Tennenbaum and Amélie Zima, "Retour à l'Est : la France, la menace russe et la défense du "Flanc Est" de l'Europe," *Etudes de l'IFRI*, no. 119 (2024).

-
- ⁶⁸ Sénat, "Audition de MM."
- ⁶⁹ Sénat, "Audition de MM."
- ⁷⁰ Česnakas and Juozaitis, *European Strategic Autonomy*, 104.
- ⁷¹ Chappedelaine, "Emmanuel Macron's speech."
- ⁷² Macron, "Déclaration de M. Emmanuel Macron."
- ⁷³ Macron, "Déclaration de M. Emmanuel Macron."
- ⁷⁴ Macron, "Discours du Président de la République au Sommet Globsec à Bratislava."
- ⁷⁵ Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale, "Revue nationale stratégique 2022," 39; Macron, "Discours du Président de la République au Sommet Globsec à Bratislava"; Macron, "Discours sur l'Europe"; Macron, "Déclaration de M. Emmanuel Macron."
- ⁷⁶ Macron, "Discours du Président de la République au Sommet Globsec à Bratislava"; Macron, "Discours sur l'Europe."
- ⁷⁷ Oscar Luigi Guccione, "Poland's EU Presidency: Strengthening the Union From East to West," *GMF – Insights*, December 12, 2024, <https://www.gmfus.org/news/polands-eu-presidency-strengthening-union-east-west>.
- ⁷⁸ Macron, "Discours du Président de la République au Sommet Globsec à Bratislava."
- ⁷⁹ Macron, "Discours sur l'Europe."
- ⁸⁰ Thierry Chopin, Lukáš Macek, and Sébastien Maillard, "The European Political Community, A new anchoring to the European Union," *Notre Europe*, May 18, 2022, <https://institutdelors.eu/en/publications/la-communaute-politique-europeenne/>.
- ⁸¹ Macron, "Déclaration de M. Emmanuel Macron."
- ⁸² Collen, "La France et la Pologne veulent signer un traité de coopération."
- ⁸³ Yves Aubin de La Messuzière, "L'évolution du Quai d'Orsay et le rôle de la cellule diplomatique de l'Élysée," in *La France, une puissance contrariée: L'état du monde 2022*, ed. Bertrand Badie (Paris: La Découverte, 2021), 112–17.
- ⁸⁴ Genetet and Lachaud, "Rapport d'information," 52.
- ⁸⁵ Tenzer, "Troops for Ukraine."
- ⁸⁶ Sénat, "Audition de Thomas Gomart et Bruno Tertrais – Compte rendu, Commission des Affaires étrangères, de la Défense et des Forces armées," March 6, 2023, <https://www.senat.fr/compte-rendu-commissions/20230306/etr.html>.
- ⁸⁷ Missiroli, "Between Putin and Trump."
- ⁸⁸ Česnakas and Juozaitis, *European Strategic Autonomy*.
- ⁸⁹ Česnakas and Juozaitis, *European Strategic Autonomy*; Ministry of Foreign Affairs Republic of Poland, "Minister Sikorski Speaks at the University of Warsaw about the Future of European Defence," March 8, 2024, <https://www.gov.pl/web/diplomacy/minister-sikorski-speaks-at-the-university-of-warsaw-about-the-future-of-european-defence>.
- ⁹⁰ Ministry of Foreign Affairs Republic of Poland, "Minister Sikorski Speaks."
- ⁹¹ Song Lilei, "EU Strategic Autonomy: Views and Positions of Visegrad countries." *Institute for Foreign Affairs and Trade*, January 12, 2023, https://hiia.hu/wp-content/uploads/2023/01/EUStrategicAutonomy_VIEWSandPositionsofVisegradcountries_SongLilei_TV.pdf.
- ⁹² Česnakas and Juozaitis, *European Strategic Autonomy*.
- ⁹³ Ministry of Foreign Affairs Republic of Poland, "Minister Sikorski Speaks."
- ⁹⁴ Ministry of Europe and Foreign Affairs, "The Weimar Triangle," accessed January 6, 2025, <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/germany/the-weimar-triangle/>.
- ⁹⁵ Sloan, *Defense of the West*, 300.
- ⁹⁶ Jonathan Marcus, "Donald Trump Tells Nato Allies to Pay up at Brussels Talks," *BBC News*, May 24, 2017, <https://www.bbc.com/news/world-europe-40037776>.
- ⁹⁷ Michał Baranowski, "Poland: Time for Europe to Grow Up," *GMF – Insights*, November 6, 2024, <https://www.gmfus.org/news/poland-time-europe-grow>.

-
- ⁹⁸ Piotr Smolar, "Les Etats-Unis et l'Ukraine décident de créer un fonds d'investissement commun pour les ressources naturelles," *Le Monde*, May 1, 2025, https://www.lemonde.fr/international/article/2025/05/01/les-etats-unis-et-l-ukraine-decident-de-creer-un-fonds-d-investissement-commun-pour-les-ressources-naturelles_6602056_3210.html?contributions.
- ⁹⁹ Guilhem Bernes, "Boeing remporte un contrat géant pour la livraison de 96 hélicoptères de combat en Pologne." *L'Usine Nouvelle*, August 14, 2024, <https://www.usinenouvelle.com/article/boeing-remporte-un-contrat-geant-pour-la-livraison-de-96-helicopteres-de-combat-en-pologne.N2217151>.
- ¹⁰⁰ Alexandr Burilkov, Juan Mejino-López, and Guntram B. Wolff, "The US Defence Industrial Base Can No Longer Reliably Supply Europe," *Bruegel*, December 18, 2024, <https://www.bruegel.org/analysis/us-defence-industrial-base-can-no-longer-reliably-supply-europe>.
- ¹⁰¹ Burilkov, Mejino-López, and Wolff, "The US Defence Industrial Base."
- ¹⁰² Burilkov, Mejino-López, and Wolff, "The US Defence Industrial Base."
- ¹⁰³ Le Figaro with AFP, "La Pologne reçoit ses premiers chars et obusiers sud-coréens," *Le Figaro*, December 6, 2022, <https://www.lefigaro.fr/international/la-pologne-recoit-ses-premiers-chars-et-obusiers-sud-coreens-20221206>.
- ¹⁰⁴ Česnakas and Juozaitis, *European Strategic Autonomy*.
- ¹⁰⁵ European Council, "European Defense Industry," accessed January 5, 2025, <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/european-defence-industry/>.
- ¹⁰⁶ Guccione, "Poland's EU Presidency."
- ¹⁰⁷ Elie Tennenbaum and Amélie Zima, "Retour à l'Est."
- ¹⁰⁸ Jakub Iwaniuk, "En Pologne, le traité de coopération que s'apprêtent à signer Paris et Varsovie crée le débat," *Le Monde*, April 23, 2025, https://www.lemonde.fr/international/article/2025/04/23/en-pologne-le-traite-de-cooperation-que-s-appretent-a-signer-paris-et-varsovie-cree-le-debat_6599236_3210.html.
- ¹⁰⁹ Česnakas and Juozaitis, *European Strategic Autonomy*, 104.
- ¹¹⁰ Council of the European Union, "A Strategic Compass for a Stronger EU Security and Defence in the next Decade," March 21, 2022, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/03/21/a-strategic-compass-for-a-stronger-eu-security-and-defence-in-the-next-decade/>.
- ¹¹¹ Council of the European Union, "A Strategic Compass for a Stronger EU Security and Defence," 14.
- ¹¹² Jakub Iwaniuk, "Après la victoire de Trump, la Pologne appelle à un réveil stratégique de l'Europe," *Le Monde*, November 7, 2024, https://www.lemonde.fr/international/article/2024/11/07/apres-la-victoire-de-trump-la-pologne-appelle-a-un-reveil-strategique-de-l-europe_6381187_3210.html.
- ¹¹³ Expats.cz Staff and Czech News Agency, "Czech Leaders React to Trump Victory with Mix of Caution and Optimism," *Expats.ce*, November 11, 2024, <https://www.expats.cz/czech-news/article/czech-leaders-react-to-trump-win-with-mix-of-caution-and-optimism>.

